



جمهورية فلسطين العربية
مجلس النواب



الفصل التشريعي الثاني
دور الانعقاد العادي الثاني

تقرير اللجنة المشتركة
من لجنة الشؤون الصحية و مكتب لجنة الشؤون
الدستورية و التشريعية

السيد المستشار الدكتور/ حني جبالي

رئيس مجلس النواب

تحية طيبة.. وبعد، فأتشرف بأن أقدم لسيادتكم، مع هذا، تقرير اللجنة المشتركة من لجنة الشؤون الصحية ومكتب لجنة الشؤون الدستورية والتشريعية، عن مشروع القانون المقدم من الحكومة بشأن إجراءات مواجهة الأوبئة والجوائح الصحية، برجااء التفضل بعرضه على المجلس الموقر. وقد اختارت اللجنة المشتركة السيد العضو/ كريم بدر حلمي، مقررأً أصلياً، والسيد العضو/ عبدالمنعم شهاب، مقررأً احتياطياً، لها فيه أمام المجلس.

وتفضلوا بقبول فائق الاحترام والتقدير،

رئيس اللجنة
المشتركة

تحريراً في
٢٠٢١/١١/٩

(أ.د / أشرف حاتم)

تقرير اللجنة المشتركة
من لجنة الشؤون الصحية ومكتب لجنة الشؤون الدستورية والتشريعية
عن مشروع القانون المقدم من الحكومة بشأن إجراءات
مواجهة الأوبئة والجوائح الصحية

أحال المجلس بجلسته المعقودة بتاريخ ٣١ من أكتوبر سنة ٢٠٢١، مشروع قانون مقمداً من الحكومة، بشأن إجراءات مواجهة الأوبئة والجوائح الصحية، إلى لجنة مشتركة من لجنة الشؤون الصحية، ومكتب لجنة الشؤون الدستورية والتشريعية، لبحثه ودراسته وإعداد تقرير عنه يعرض على المجلس لنظره.

هذا وقد عقدت اللجنة المشتركة ثلاثة إجتماعات لنظره في الثاني، والرابع، والتاسع من نوفمبر لسنة ٢٠٢١، برئاسة الأستاذ الدكتور/ أشرف حاتم، وبحضور السادة أعضاء اللجنة المشتركة، والمستشار/ محمد عبدالعليم المستشار القانوني لرئيس مجلس النواب.

كما حضر اجتماع اللجنة ممثلاً عن الحكومة كل من السادة:

- | | |
|------------------------|---|
| - المستشار/ علاء فؤاد | وزير شؤون المجالس النيابية. |
| - المستشار / أحمد حفني | المستشار القانوني لوزير الصحة والسكان. |
| - د/ إبراهيم حسن | رئيس الإدارة المركزية للرعاية الحرجة والعاجلة بوزارة الصحة والسكان. |
| - د/ باهر الدسوقي | طبيب بالإدارة العامة لمكافحة الأمراض المعدية بوزارة الصحة والسكان. |
| - د/ علاء عيد | رئيس قطاع الطبي الوقائي بوزارة الصحة والسكان. |
| - المستشار/ محمود غنيم | عضو قطاع التشريع بوزارة العدل. |
| - المستشار/ عاطف عمر | عضو قطاع التشريع بوزارة العدل. |
- وبعد أن اطّعت اللجنة المشتركة على مشروع القانون المقدم من الحكومة ومذكرته الإيضاحية^(١)، واستعادت نظر أحكام الدستور واللائحة الداخلية للمجلس، قررت اللجنة الموافقة عليه من حيث المبدأ، وارتأت تشكيل لجنة فرعية لبحثه ودراسته؛ وقد أعطتها مهلة زمنية للوقوف على وضع صيغة توافقية للصياغة القانونية للمشروع - إعمالاً لنص المادة (٥٤) من اللائحة الداخلية للمجلس - برئاسة السيد النائب/ دكتور. أشرف حاتم، وعضوية هيئة مكتب لجنة الشؤون الصحية، وكذا هيئة مكتب لجنة الشؤون الدستورية والتشريعية، والسادة النواب: محمود سعد، محمد العماري، سهير عبد الحميد، عبدالمنعم شهاب، والمستشار/ علاء فؤاد وزير شؤون المجالس النيابية.

(١) مرفق بالتقرير.

ومن يرى سيادته ضمه إلى اللجنة، على أن يعرض ما انتهت إليه اللجنة الفرعية من رأي على اللجنة المشتركة.

فعدت اللجنة الفرعية اجتماعاً في الرابع من نوفمبر لسنة ٢٠٢١ ، تدارست خلاله مشروع القانون المعروض، وانتهت إلى إجراء تعديلات على بعض المواد وإعادة صياغة مواد أخرى، وذلك بما تستقيم معها أحكام المشروع ، وبما يتسق وينسجم أيضاً مع متطلبات الصياغة القانونية السليمة، وارتأت اللجنة عرض الصياغات المعدلة على الحكومة لأخذ رأيها في شأنها، وتم منح الحكومة مهلة لإبداء رأيها في التعديلات في موعد أقصاه يوم ٩ نوفمبر ٢٠٢١ .

ومن ثم عقدت اللجنة المشتركة اجتماعاً بتاريخ التاسع من نوفمبر سنة ٢٠٢١ ، لاستكمال نظر مشروع القانون المعروض، في ضوء ما انتهى إليه رأي اللجنة الفرعية من تعديلات.

وخلال الاجتماع تم مناقشة ما تم الانتهاء منه بجلسة الصياغة، وذلك بحضور ممثلي الحكومة الذين أبدوا توافقهم على التعديلات، حيث أشاد السيد الوزير علاء الدين فؤاد بهذه التعديلات مبدياً موافقة الحكومة عليها، مؤكداً أنها حققت مزيداً من التوازن بين حق الدولة في حماية الصحة العامة وسلامة المواطنين من ناحية وبين حقوق وحرية المواطنين المنصوص عليها في الدستور من ناحية أخرى.

وبعد أن دارت المناقشات بين السادة أعضاء اللجنة حول مشروع القانون في صورته الأخيرة وتم الموافقة عليه، فإن اللجنة المشتركة تعرض تقريرها على النحو الآتي:

المقدمة:

أولاً: الفلسفة والهدف من مشروع القانون.

ثانياً: أهم الملامح الأساسية لمشروع القانون.

ثالثاً: مراجعة مجلس الدولة على مشروع القانون المعروض.

رابعاً: التعديلات التي أجرتها اللجنة على مواد مشروع القانون.

خامساً: رأي اللجنة المشتركة.

المقدمة:

لما كانت الصحة العامة من أسمى الأهداف التي تعمل الدول على بلوغها، وذلك من أجل استمرار حياة البشرية، لذا باتت الصحة العامة وحماية المواطنين من العدوى من الأمراض وفيروسات الوبائية من الموضوعات العالمية، فإن الوسائل الوقائية المتعلقة بالصحة العامة من الأوبئة الجائحة التي تحددها منظمة الصحة العالمية وعلى قمتها فيروس كورونا (COVID-19) يكتسب أهمية علمية وعملية وقانونية بالغة الدقة والإتقان لتعلقها بالنظام الصحي العام للشعوب، مما اقتضى من كل دول العالم وضع استراتيجيات للتوعية ومكافحة الأوبئة الجائحة الماسة بحياة البشرية لفيروس كورونا الذي مازال يحصد آلاف الأرواح حتى في الأمم المتقدمة.

وبما أن الدول حالياً بالافتراض القانوني عليها التزام قانوني تجاه شعوبها وأفرادها في ضمان الحقوق الصحية لذا لا تستطيع أن تسوف أو تتكاسل في مواجهة الأوبئة الناقلة والخطرة حيث توقع عليها القوانين الدولية والديساتير إضافة الى التشريعات الداخلية إلزامات قانونية جابرة تواجه بها من خلالها هذه الأمراض بكل الوسائل المتاحة وتعرض عليها أحيانا أن تدخل الدولة في حالة طوارئ قصوى لمواجهة هكذا أخطار .

فإن هذه القوانين والديساتير والقواعد الدولية فرضت مسؤوليات كبيرة على الدول من ضمنها مصر لاتخاذ مسؤولياتهم واجراءاتهم حال انتشار الوبئة الناقلة الخطرة لحماية الافراد والمواطنين من ان تفتك بهم هذه الامراض ، وبالتأكيد فإن الإخلال بالتعامل مع هذه القواعد والقوانين تضع السلطة والحكومات أمام خرق قوانينها وديساتيرها إضافة إلى تحمل مسؤوليتها القانونية امام الاحكام الدولية.

وعليه فإن مصر ملزمة قانونا تجاه مكافحة الوبئة الانتقالية استنادا إلى تلك الالتزامات التي تفرضها عليها القواعد الدولية والنصوص الدستورية المنظمة.

أولاً: الفلسفة والهدف من مشروع القانون:

شهدت مصر والعالم جائحة فيروس كورونا (COVID-19) وكان لهذه الجائحة العديد من التداعيات السلبية على كافة الأصعدة الإقتصادية والاجتماعية والصحية وقد عمدت الدولة - على مدار أكثر من عامين- إلى إتخاذ حزمة من الإجراءات والتدابير اللازمة لمواجهة هذه الجائحة والحد من تداعياتها، والتي كان لها الفضل في المرور بأشد فترات تلك الجائحة سوءاً بأقل الخسائر الممكنة.

وإدراكاً من الدولة لأهمية المحافظة على حياة وصحة المواطنين ومن ضرورة وجود تشريع قانوني متكامل لمواجهة مثل تلك الأوبئة والجوائح الصحية، وحيث إن الغاية من أي تنظيم تشريعي ألا يعتبر مقصوداً لذاته، بل لتحقيق أغراض بعينها، يعتبر هذا التنظيم ملبياً لها، وتعكس مشروعية هذه الأغراض في إطار المصلحة العامة التي يسعى التشريع لبلوغها، متخذاً من القواعد القانونية التي يقوم عليها التنظيم سبيلاً إليها، فقد كانت الحاجة إلى إعداد مشروع القانون بغية وضع تنظيم قانوني متكامل يتضمن كافة

الأحكام الموضوعية والإجرائية اللازمة لمواجهة خطر انتشار الأوبئة أو الأمراض المعدية بما يضمن الحد من تداعياتها وآثارها السلبية.

ثانياً: أهم الملامح الأساسية لمشروع القانون:

جاء مشروع القانون في (عشر) مواد، بخلاف مادة النشر وذلك على النحو التالي:

المادة الأولى أجازت إعلان حالة تفشي الأوبئة والجوائح الصحية لمواجهة خطر انتشار الأوبئة أو الأمراض المعدية في البلاد أو في منطقة منها: حفاظاً على صحة وحياة المواطنين.

المادة الثانية قررت أن إعلان حالة تفشي الأوبئة والجوائح الصحية يكون بقرار يصدر من رئيس مجلس الوزراء، بعد موافقة مجلس الوزراء، بناء على عرض الوزير المختص بشئون الصحة، على أن يحدد القرار المشار إليه مدة ونطاق سريانه.

المادة الثالثة تضمنت إنشاء لجنة عليا لإدارة الأزمة، تشكل برئاسة رئيس مجلس الوزراء، وعضوية الوزراء المختصين، وأجازت لرئيس مجلس الوزراء ضم من يراه إلى عضوية هذه اللجنة، أو الاستعانة بمن تراه اللجنة من الخبراء والمختصين، على أن يدعو رئيس اللجنة أعضائها لعقد اجتماعها فور صدور قرار بإعلان حالة تفشي الأوبئة والجوائح الصحية ويحدد رئيس مجلس الوزراء نظام عمل اللجنة.

المادة الرابعة تضمنت بعض الإجراءات والتدابير التي يجوز للجنة اتخاذها في سبيل الحيلولة دون انتشار الأوبئة والأمراض المعدية، ويصدر بها قرار من رئيسها.

المادة الخامسة أجازت للجنة، بعد موافقة مجلس الوزراء، أن تتخذ بصفة استثنائية، أي إجراء ذا طابع اقتصادي أو مالي، لمواجهة الآثار السلبية المترتبة على إعلان حالة تفشي الأوبئة والجوائح الصحية، وذلك بعد التنسيق مع وزير المالية أو محافظ البنك المركزي بحسب الأحوال.

المادة السادسة أنشأت أمانة فنية للجنة، يصدر بتشكيلها ونظام العمل بها قرار من رئيس اللجنة، على أن تتولى الأمانة الفنية متابعة تنفيذ القرارات الصادرة من اللجنة بالتنسيق مع الجهات المختصة، وإعداد الدراسات والتقارير والإحصاءات اللازمة لتقييم حالة تفشي الأوبئة والجوائح الصحية وعرضها على اللجنة، واقتراح الإجراءات والتدابير اللازمة لمواجهة الأزمة، وكذا كافة ما يسند إليها من رئيس اللجنة.

المادة السابعة قررت فرض عقوبة حال مخالفة أحد الجزاءات أو التدابير الصادرة من اللجنة أو القرارات الصادرة تنفيذاً لها وفقاً لأحكام القانون، كما قررت فرض عقوبة على كل من حرض على مخالفة أحد الإجراءات أو التدبير الصادرة من اللجنة أو القرارات الصادرة تنفيذاً لها وفقاً لأحكام القانون، وكذا تقرير العقوبة ذاتها على كل من أذاع أو نشر أو روج عمداً أخباراً أو بيانات أو إشاعات كاذبة أو مُغرضة

مرتبطة بالحالة الوبائية، وكان من شأن ذلك تكدير السلم العام أو إثارة الفزع بين المواطنين أو إلحاق الضرر بالمصلحة العامة.

المادة الثامنة عاقبت المسئول عن الإدارة الفعلية للشخص الاعتباري بالعقوبات المقررة حال مخالفة أحد الإجراءات أو التدابير الصادرة من اللجنة أو القرارات الصادرة تنفيذاً لها وفقاً لأحكام القانون متى ثبت علمه بها وكانت الجريمة التي وقعت بسبب إخلاله بواجباته الوظيفية، وقررت مسئولية الشخص المعنوي بالتضامن عن الوفاء بما يحكم به من عقوبات مالية وتعويضات، إذا كانت الجريمة قد ارتكبت من أحد العاملين به وباسمه أو لصالحه.

المادة التاسعة قررت أحوال، وإجراءات وقيمة وآثار، التصالح في الجرائم المرتكبة بالمخالفة لأي من أحكام القانون أو القرارات المنفذة له.

المادة العاشرة قررت الجزاءات الإدارية التي يجوز فرضها بالإضافة إلى العقوبات الجنائية، حيث أجازت لرئيس اللجنة أن يصدر قراراً بالغلاق أو وقف ممارسة النشاط لمدة محددة لا تتجاوز ستة أشهر، حال ثبوت مخالفة أي من المنشآت أو المحال أو وسائل النقل أو غيرها لأحد الإجراءات أو التدابير الصادرة تنفيذاً لها وفقاً لأحكام القانون، بما يتناسب مع طبيعة وجسامته المخالفة وظروف ارتكابها

المادة الحادية عشر (النشر والسريان) جاءت هذه المادة خاصة بنشر هذا القانون في الجريدة الرسمية، والعمل به من اليوم التالي لتاريخ نشره.

ثالثاً: مراجعة مجلس الدولة لمشروع القانون:

قام مجلس الدولة بمراجعة مشروع القانون المعروض ، وكان للقسم ما ارتآه من ملاحظات شكلية وملاحظات موضوعية وهو ما أخذته اللجنة بعين الاعتبار بتلافيها لكافة الملاحظات الواردة من مجلس الدولة.

رابعاً : التعديلات التي أجرتها اللجنة المشتركة على مواد مشروع القانون:

قامت اللجنة المشتركة بإدخال بعض التعديلات على مضمون وصياغة مواد مشروع القانون بما تستقيم معها أحكامه على الأسس القانونية السليمة، وقد أشادت الحكومة بما تم التوصل إليه من صياغة توافقية للجنة الصياغة ويمكن استعراض أهم التعديلات التي تبنتها اللجنة^(٢)، وذلك على النحو الآتي:

- المادة الأولى أصبحت المادة (١) بعد دمج المواد (الأولى، الثانية، الرابعة)، وقد تمت الموافقة على الصياغة المعدلة للمادة ليصبح نصها على النحو التالي:

(٢) موضح تفصيلاً بالجدول المقارن المرافق لهذا التقرير .

مادة (١)

رئيس مجلس الوزراء بعد موافقة مجلس الوزراء حال تفشى الأوبئة أو الجوائح الصحية أن يصدر قراراً باتخاذ أيًا من التدابير اللازمة لمواجهة هذه الأخطار بما يحفظ الصحة والسلامة العامة، ومن بين هذه التدابير:

١- وضع قيود على حرية الأشخاص في الانتقال أو المرور أو التواجد في أوقات معينة سواء في مناطق محددة أو في كافة أنحاء البلاد، لمدة محددة.

٢- تعطيل العمل، جزئياً أو كلياً، ولمدة محددة، في الوزارات والمصالح والأجهزة الحكومية، ووحدات الإدارة المحلية، والهيئات العامة، وشركات القطاع العام، وشركات قطاع الأعمال العام، والشركات الأخرى المملوكة للدولة، والقطاع الخاص.

٣- تعطيل الدراسة لمدة محددة، جزئياً أو كلياً، بالمدارس والجامعات والمعاهد وغيرها من المؤسسات التعليمية وأي تجمعات للطلبة بهدف تلقي العلم، واتخاذ ما يلزم من تدابير في شأن امتحانات العام الدراسي، وتعطيل العمل بدور الحضانة.

٤- تحديد مواعيد فتح وغلق المحال العامة، وكذلك الأمر بإغلاق هذه المحال كلها أو بعضها.

٥- تنظيم أو حظر الاجتماعات العامة والمواكب والتظاهرات والاحتفالات وغيرها من أشكال التجمعات، وكذا الاجتماعات الخاصة، لمدة محددة.

٦- تنظيم أو حظر إقامة المعارض والمهرجانات الثقافية وغيرها من الأنشطة الثقافية، واستقبال السينمات والمسارح ودور الثقافة لروادها.

٧- تنظيم أو حظر استقبال الأندية الرياضية والشعبية ومراكز الشباب وصالات الألعاب الرياضية والنوادي الصحية لروادها.

٨- تنظيم أو حظر استقبال الأشخاص بدور العبادة والأماكن الملحقة بها، لمدة محددة.

٩- حظر أو تقييد استخدام وسائل النقل العام، ووسائل نقل الجماعي المملوكة للقطاع الخاص.

١٠- إلزام المواطنين باتخاذ كافة التدابير الاحترازية والاحتياطات الصحية المقررة من السلطات الصحية، بما في ذلك ارتداء الكمامات الوقائية وتلقي اللقاحات أثناء التواجد أو التردد على أماكن محددة.

١١- تأجيل سداد مقابل خدمات الكهرباء والغاز والمياه، جزئياً أو كلياً، أو تقسيطها.

١٢- مد آجال تقديم الإقرارات الضريبية أو مد آجال سداد كل الضرائب المستحقة أو بعضها لمدة لا تجاوز ثلاثة أشهر قابلة للتجديد لمدد أخرى مماثلة، ولا يترتب على فترات المد استحقاق مقابل تأخير أو ضريبة إضافية بحسب الأحوال، كما لا تدخل فترات المد المشار إليها في حساب مدة تقادم الضريبة المستحقة.

١٣- تقسيط الضرائب أو مد آجال تقسيطها لمدة لا تجاوز ثلاثة أشهر قابلة للتجديد لمدد أخرى مماثلة، ولا يترتب على فترات التقسيط أو المد استحقاق مقابل تأخير أو ضريبة إضافية بحسب الأحوال.

- ١٤ - تقسيط أو إسقاط مقابل الانتفاع بالمال العام والرسوم أو مقابل الخدمات المستحقة نظير الخدمات التي تقدمها الدولة أو أي من أجهزتها جزئياً أو كلياً.
- ١٥ - تنظيم أو حظر تصدير بعض السلع والمنتجات إلى خارج البلاد.
- ١٦ - تنظيم أو حظر استيراد بعض السلع والمنتجات كلياً أو جزئياً.
- ١٧ - وضع قيود على تداول بعض السلع والمنتجات أو نقلها أو بيعها أو حيازتها.
- ١٨ - تحديد سعر بعض الخدمات أو السلع أو المنتجات.
- ١٩ - تقرير دعم مالي أو عيني للقطاعات الاقتصادية المتضررة، وتحديد قواعد صرفه للمنشآت والشركات والمشروعات المختلفة.
- ٢٠ - إلزام القادمين للبلاد من الخارج بالخضوع لإجراءات الحجر الصحي أو إجراء بعض الفحوصات الطبية أو غيرها وفقاً للاشتراطات الصحية التي تقرها الجهات المختصة.
- ٢١ - وقف سريان مواعيد سقوط الحق، والمواعيد الإجرائية الخاصة بالتظلمات الوجودية والدعوى والطعون القضائية، وغيرها من المواعيد والآجال المنصوص عليها بالقوانين والقرارات التنظيمية، على أن يستأنف احتساب المواعيد اعتباراً من اليوم التالي لانتهاؤ مدة التعطيل، ولا يسري حكم وقف سريان المواعيد على الآجال والمواعيد الخاصة بالحبس الاحتياطي والظن في الأحكام الجنائية الصادرة بشأن الأشخاص المحبوسين تنفيذاً لتلك الأحكام.
- ٢٢ - تحديد طريقة جمع التبرعات المالية والعينية لمواجهة الأزمة، وقواعد تخصيص هذه التبرعات والإنفاق منها.
- ٢٣ - تحديد أسعار العلاج في المستشفيات الخاصة لمنع استغلال المرضى حال تفشي الأوبئة أو الجوائح الصحية.
- ٢٤ - فرض الرقابة على أعمال المختبرات العلمية والبحثية والمعملية فيما يتعلق بالتعامل مع المواد البيولوجية، وتشديد الإجراءات على حيازتها واستخدامها ونقلها، وكذا على الأجهزة المعملية التي تستخدم في ذلك، وتحديد ضوابط التخلص من المخلفات والنفايات البيولوجية.
- ٢٥ - تخصيص مقار بعض المدارس ومراكز الشباب وشركات قطاع الأعمال العام أو القطاع العام وغيرها من الأماكن المملوكة للدولة لتجهيزها كمستشفيات ميدانية مؤقتة.
- ويجب أن يحدد القرار مدة سريانه بما لا يتجاوز عام، ويُعرض القرار على مجلس النواب خلال سبعة أيام من تاريخ صدوره ليقرر ما يراه بشأنه، فإذا كان المجلس في غير دور الانعقاد العادي أو غير قائم وجب عرض القرار عليه في أول اجتماع لدور الانعقاد الجديد أو على المجلس الجديد بحسب الأحوال، فإذا لم يعرض القرار في الميعاد المشار إليه، أو عرض ولم يقره المجلس اعتبر القرار كأن لم يكن ما لم يقرر المجلس خلاف ذلك، وينشر القرار في الجريدة الرسمية، وتتبع ذات الإجراءات عند اتخاذ تدابير جديدة بخلاف التي عرضت على المجلس أو عند تجديد القرار بعد انتهاء مدة سريانه المشار إليها.

- المادة الثالثة أصبحت المادة (٢) باستبدال مسمى اللجنة من "اللجنة العليا لإدارة أزمة الأمراض والأوبئة" لتصبح "اللجنة العليا لإدارة أزمة الأوبئة والجوائح الصحية"، وقد تمت الموافقة على الصياغة المعدلة للمادة ليصبح نصها على النحو التالي:

مادة (٢)

"تشكل لجنة عليا تسمى "اللجنة العليا لإدارة أزمة الأوبئة والجوائح الصحية" برئاسة رئيس مجلس الوزراء، وعضوية الوزراء المختصين بشئون الصحة والسكان، والعدل، والدفاع، والداخلية، والتنمية المحلية، والسياحة، والمالية، والتموين والتجارة الداخلية، والتربية والتعليم والتعليم الفني، والتعليم العالي والبحث العلمي، والتضامن الاجتماعي، ورئيس هيئة الدواء المصرية، ورئيس الهيئة المصرية للشراء الموحد والإمداد والتموين الطبي وإدارة التكنولوجيا الطبية، ويشار إليها في هذا القانون باللجنة. ولرئيس اللجنة أن يضم من يراه إلى عضويتها، كما يكون للجنة حق الاستعانة بمن تراه من الخبراء والمختصين.

ويحدد رئيس مجلس الوزراء نظام عمل اللجنة."

- استحداث مادة جديدة لتصبح المادة (٣) نصها كالتالي:

مادة (٣)

تختص اللجنة بالآتي:

- إصدار القرارات واتخاذ الإجراءات اللازمة لتنفيذ أي من التدابير الواردة بقرار رئيس مجلس الوزراء المشار إليه في المادة ١ من هذا القانون، وذلك في ضوء ما تسفر عنه المتابعة للحالة الصحية وتقييمها لحالة تفشي الأوبئة أو الجوائح، وتنشر هذه القرارات في الجريدة الرسمية.

- إعداد تقارير دورية عن الحالة الصحية وحالة التفشي مرفقاً بها توصيات للعرض على مجلس الوزراء، على أن ترفق هذه التقارير ضمن مشروع القرار المعروض على مجلس النواب إعمالاً لنص المادة ١ من هذا القانون.

ما يسند إليها من أعمال من رئيس الجمهورية أو من مجلس الوزراء."

- الموافقة على حذف المادة الخامسة من مشروع القانون المقدم من الحكومة.

- المادة السادسة أصبحت المادة (٤) وقد تمت الموافقة على المادة بعد إضافة حرف "و" في بداية الفقرة الثانية.

- المادة السابعة أصبحت المادة (٥) وقد تمت الموافقة عليها بعد التعديل في الفقرة الثانية باستبدال حرف "على" بحرف "عن"، واستبدال عبارة "أي من التدابير الواردة بقرار رئيس مجلس الوزراء الصادر وفقاً لنص المادة ١ من هذا القانون أو القرارات الصادرة من اللجنة تنفيذاً لهذا القرار."

بعبارة "أحد الإجراءات أو التدابير الصادرة من اللجنة أو القرارات الصادرة تنفيذاً لها وفقاً لأحكام هذا القانون". ليصبح نصها كالاتي:

المادة (٥)

"مع عدم الإخلال بأي عقوبة أشد منصوص عليها في أي قانون آخر، يعاقب بالحبس وبغرامة لا تزيد على عشرين ألف جنيه، أو بإحدى هاتين العقوبتين، كل من خالف أي من التدابير الواردة بقرار رئيس مجلس الوزراء الصادر وفقاً لنص المادة ١ من هذا القانون أو القرارات الصادرة من اللجنة تنفيذاً لهذا القرار.

ويعاقب بالحبس مدة لا تجاوز سنة وبغرامة لا تزيد على عشرة آلاف جنيه، أو بإحدى هاتين العقوبتين، كل من حرض على مخالفة أي من التدابير الواردة بقرار رئيس مجلس الوزراء الصادر وفقاً لنص المادة ١ من هذا القانون أو القرارات الصادرة من اللجنة تنفيذاً لهذا القرار.

كما يعاقب بالعقوبة المقررة في الفقرة السابقة، كل من أذاع أو نشر أو روج عمداً أخباراً أو بيانات أو إشاعات كاذبة أو مغرضة مرتبطة بالحالة الوبائية، وكان من شأن ذلك تكدير السلم العام أو إثارة الفرغ بين المواطنين أو إلحاق الضرر بالمصلحة العامة."

- الموافقة على المادة (٦) وأصلها المادة الثامنة، كما وردت في مشروع القانون المقدم من الحكومة.

- الموافقة على المادة (٧) وأصلها المادة التاسعة كما وردت في مشروع القانون المقدم من الحكومة، بعد الجدل حول مناقشة المادة من الحكومة والسادة الأعضاء والانتهاه بالموافقة عليها بالصيغة المعروضة لحين عرض تقرير مشروع القانون للنقاش في الجلسة العامة.

- الموافقة على المادة (٨) وأصلها المادة العاشرة من مشروع القانون المقدم من الحكومة، بعد تعديل الفقرة الأولى باستبدال عبارة "من التدابير الواردة بقرار رئيس مجلس الوزراء الصادر وفقاً لنص المادة (١) من هذا القانون أو القرارات أو الإجراءات الصادرة من اللجنة تنفيذاً لهذا القرار"، بعبارة "من المنشآت أو المحال أو وسائل النقل أو غيرها لأحد الإجراءات أو التدابير الصادرة من اللجنة أو القرارات الصادرة تنفيذاً لها وفقاً لأحكام هذا القانون"، وإضافة فقرة جديدة تنص على "ويكون التظلم من هذا القرار أمام اللجنة خلال ١٥ يوماً من تاريخ الاخطار بالقرار، على أن تصدر اللجنة قرارها في التظلم خلال اسبوعين من تاريخ وروده ويكون قرارها نهائياً، ويُعد انقضاء هذه المدة دون رد بمثابة رفض للتظلم."

- الموافقة على المادة (٩) وأصلها المادة الحادية عشرة وهي مادة النشر من مشروع القانون المقدم من الحكومة، بعد إضافة عبارة "يبصم هذا القانون بخاتم الدولة، وينفذ كقانون من قوانينها".

خامساً: رأى اللجنة المشتركة:

بعد أن تدرّست اللجنة المشتركة مشروع القانون المقدم من الحكومة في شأن إجراءات مواجهة الأوبئة والجوائح الصحية، ارتأت أن فلسفة مشروع القانون جاءت لمواجهة خطر انتشار الأوبئة والأمراض المعدية في البلاد أو في منطقة منها حفاظاً على صحة وحياة المواطنين، وأن المشروع جاء وفقاً لما ورد بالنصوص الدستورية والقواعد الدولية من التزامات تقع على عاتق الدولة تجاه مواطنيها بتوفير الأمن والطمأنينة والحق في حياة آمنة لكل مقيم على أراضيها، وكذا لسد الفراغ التشريعي المنظم لمواجهة مثل تلك الأخطار حال وقوعها، وبالإضافة إلى ما سبق فإن نصوص مشروع القانون وفقاً للتعديلات التي أدخلتها اللجنة عليه تحقق الموازنة بين سلطة الدولة في فرض التدابير حفاظاً على الصحة العامة من ناحية، و صون حقوق المواطنين الأخرى المكفولة دستورياً من ناحية أخرى.

النصاب القانوني للتصويت على مشروع القانون المعروض:

تؤكد اللجنة على أن الفقرة الأخيرة من المادة (١٢١) من الدستور تنص على أنه "كما تصدر القوانين المكملة للدستور بموافقة ثلثي أعضاء المجلس وتعد القوانين المنظمة للانتخابات الرئاسية والنيابية، والمحلية، والأحزاب السياسية، والسلطة القضائية والمتعلقة بالجهات والهيئات القضائية، والمنظمة للحقوق والحريات الواردة بالدستور مكملة له".

وكذلك نص الفقرة الرابعة من المادة ٢٧٢ من اللائحة الداخلية لمجلس النواب التي تنص على "وتكون الموافقة على مشروعات القوانين المكملة للدستور بثلثي عدد أعضاء المجلس". ولما كان مشروع القانون المعروض يتعلق بالحقوق والحريات، فإنه يعد من القوانين المكملة للدستور، ويستلزم للموافقة عليه نسبة ثلثي عدد أعضاء المجلس.

ومن ثم ترى اللجنة الموافقة على مشروع القانون كما انتهى إليه رأيها.

واللجنة إذ تقدم تقريرها إلى المجلس الموقر، ترحب بالموافقة على مشروع القانون بالصيغة المرفقة.

رئيس اللجنة المشتركة

(أ.د/ أشرف حاتم)

جدول مقارن

النص كما ورد في مشروع القانون المقدم الحكومة	النص في مشروع القانون كما وافقت عليه اللجنة المشتركة
<p>قرار رئيس مجلس الوزراء بمشروع قانون بشأن إجراءات مواجهة الأوبئة والجوائح الصحية.</p> <p>رئيس مجلس الوزراء؛ بعد الإطلاع علي الدستور</p> <p style="text-align: center;">قرر</p> <p>مشروع القانون الآتي نصه، يقدم إلى مجلس النواب (المادة الأولى)</p> <p>يجوز إعلان حالة تفشي الأوبئة والجوائح الصحية لمواجهة خطر انتشار الأوبئة أو الأمراض المعدية في البلاد أو في أي منطقة منها حفاظاً على صحة وحياة المواطنين.</p>	<p>مشروع قانون بشأن إجراءات مواجهة الأوبئة والجوائح الصحية.</p> <p>باسم الشعب، رئيس الجمهورية، قرر مجلس النواب القانون الآتي نصه، وقد أصدرناه:</p> <p>(المادة ١) أصلها (المادة الأولى والثانية والرابعة)</p> <p>لرئيس مجلس الوزراء بعد موافقة مجلس الوزراء حال تفشى الأوبئة أو الجوائح الصحية أن يصدر قراراً باتخاذ أيًا من التدابير اللازمة لمواجهة هذه الأخطار بما يحفظ الصحة والسلامة العامة، ومن بين هذه التدابير:</p> <p>١- وضع قيود على حرية الأشخاص في الانتقال أو المرور أو التواجد في أوقات معينة سواء في مناطق محددة أو في كافة أنحاء البلاد، <u>لمدة محددة</u>.</p> <p>٢- تعطيل العمل، جزئياً أو كلياً، ولمدة محددة، في الوزارات والمصالح والأجهزة الحكومية، ووحدات الإدارة المحلية، والهيئات العامة، وشركات القطاع العام، وشركات قطاع الأعمال العام، والشركات الأخرى المملوكة للدولة، والقطاع الخاص.</p> <p>٣- تعطيل الدراسة <u>لمدة محددة</u>، جزئياً أو كلياً، بالمدارس والجامعات والمعاهد وغيرها من المؤسسات التعليمية وأي تجمعات للطلبة بهدف تلقي العلم، واتخاذ ما يلزم من</p>

النص في مشروع القانون كما وافقت عليه اللجنة المشتركة	النص كما ورد في مشروع القانون المقدم الحكومة
<p>تدابير في شأن امتحانات العام الدراسي، وتعطيل العمل بدور الحضانة.</p> <p>٤- تحديد مواعيد فتح وغلق المحال العامة، وكذلك الأمر بإغلاق هذه المحال كلها أو بعضها.</p> <p>٥- تنظيم أو حظر الاجتماعات العامة والموكب والتظاهرات والاحتفالات وغيرها من أشكال التجمعات، وكذا الاجتماعات الخاصة، <u>لمدة محددة</u>.</p> <p>٦- تنظيم أو حظر إقامة المعارض والمهرجانات الثقافية وغيرها من الأنشطة الثقافية، واستقبال السينمات والمسارح ودور الثقافة لروادها.</p> <p>٧- تنظيم أو حظر استقبال الأندية الرياضية والشعبية ومراكز الشباب وصالات الألعاب الرياضية والنوادي الصحية لروادها.</p> <p>٨- تنظيم أو حظر استقبال الأشخاص بدور العبادة والأماكن الملحقة بها، <u>لمدة محددة</u>.</p> <p>٩- حظر أو تقييد استخدام وسائل النقل العام، ووسائل انقل الجماعي المملوكة للقطاع الخاص.</p> <p>١٠- إلزام المواطنين باتخاذ كافة التدابير الاحترازية والاحتياطات الصحية المقررة من السلطات الصحية، بما في ذلك ارتداء الكمامات الوقائية وتلقي اللقاحات أثناء التواجد أو التردد على أماكن محددة.</p> <p>١١- تأجيل سداد مقابل خدمات الكهرباء والغاز والمياه، جزئياً أو كلياً، أو تقسيطها.</p> <p>١٢- مد آجال تقديم الإقرارات الضريبية أو مد آجال سداد كل الضرائب المستحقة أو بعضها لمدة لا تتجاوز ثلاثة أشهر قابلة للتجديد لمدد أخرى مماثلة، ولا يترتب على فترات المد استحقاق مقابل تأخير أو ضريبة إضافية بحسب الأحوال، كما</p>	

النص في مشروع القانون كما وافقت عليه اللجنة المشتركة	النص كما ورد في مشروع القانون المقدم الحكومة
<p>لا تدخل فترات المد المشار إليها في حساب مدة تقادم الضريبة المستحقة.</p> <p>١٣- تقسيط الضرائب أو مد أجل تقسيطها لمدة لا تجاوز ثلاثة أشهر قابلة للتجديد لمدد أخرى مماثلة، ولا يترتب على فترات التقسيط أو المد استحقاق مقابل تأخير أو ضريبة إضافية بحسب الأحوال.</p> <p>١٤- تقسيط أو إسقاط مقابل الانتفاع بالمال العام والرسوم أو مقابل الخدمات المستحقة نظير الخدمات التي تقدمها الدولة أو أي من أجهزتها جزئياً أو كلياً.</p> <p>١٥- تنظيم أو حظر تصدير بعض السلع والمنتجات إلى خارج البلاد.</p> <p>١٦- تنظيم أو حظر استيراد بعض السلع والمنتجات كلياً أو جزئياً.</p> <p>١٧- وضع قيود على تداول بعض السلع والمنتجات أو نقلها أو بيعها أو حيازتها.</p> <p>١٨- تحديد سعر بعض الخدمات أو السلع أو المنتجات.</p> <p>١٩- تقرير دعم مالي أو عيني للقطاعات الاقتصادية المتضررة، وتحديد قواعد صرفه للمنشآت والشركات والمشروعات المختلفة.</p> <p>٢٠- إلزام القادمين للبلاد من الخارج بالخضوع لإجراءات الحجر الصحي أو إجراء بعض الفحوصات الطبية أو غيرها وفقاً للاشتراطات الصحية التي تقررها الجهات المختصة.</p> <p>٢١- وقف سريان مواعيد سقوط الحق، والمواعيد الإجرائية الخاصة بالتظلمات الوجوبية والدعوى والطعون القضائية، وغيرها من المواعيد والأجال المنصوص عليها بالقوانين والقرارات التنظيمية، على أن يستأنف احتساب المواعيد اعتباراً من اليوم التالي لانتهاؤ مدة التعطيل، ولا يسري حكم وقف سريان المواعيد على الأجال والمواعيد الخاصة بالحبس الاحتياطي والطعن في الأحكام الجنائية الصادرة بشأن</p>	

النص في مشروع القانون كما وافقت عليه اللجنة المشتركة	النص كما ورد في مشروع القانون المقدم الحكومة
<p>الأشخاص المحبوسين تنفيذاً لتلك الأحكام.</p> <p>٢٢- تحديد طريقة جمع التبرعات المالية والعينية لمواجهة الأزمة، وقواعد تخصيص هذه التبرعات والإنفاق منها.</p> <p>٢٣- تحديد أسعار العلاج في المستشفيات الخاصة لمنع استغلال المرضى حال تفشي الأوبئة أو الجوائح الصحية.</p> <p>٢٤- فرض الرقابة على أعمال المختبرات العلمية والبحثية والمعملية فيما يتعلق بالتعامل مع المواد البيولوجية، وتشديد الإجراءات على حيازتها واستخدامها ونقلها، وكذا على الأجهزة المعملية التي تستخدم في ذلك، وتحديد ضوابط التخلص من المخلفات والنفايات البيولوجية.</p> <p>٢٥- تخصيص مقار بعض المدارس ومراكز الشباب وشركات قطاع الأعمال العام أو القطاع العام وغيرها من الأماكن المملوكة للدولة لتجهيزها كمستشفيات ميدانية مؤقتة.</p> <p><u>ويجب أن يحدد القرار مدة سريانه بما لا يتجاوز عام، ويُعرض القرار على مجلس النواب خلال سبعة أيام من تاريخ صدوره ليقرر ما يراه بشأنه، فإذا كان المجلس في غير دور الانعقاد العادي أو غير قائم وجب عرض القرار عليه في أول اجتماع لدور الانعقاد الجديد أو على المجلس الجديد بحسب الأحوال، فإذا لم يعرض القرار في الميعاد المشار إليه، أو عرض ولم يقره المجلس اعتبر القرار كأن لم يكن ما لم يقرر المجلس خلاف ذلك، وينشر القرار في الجريدة الرسمية، وتتبع ذات الإجراءات عند اتخاذ تدابير جديدة بخلاف التي عرضت على المجلس أو عند تجديد القرار بعد انتهاء مدة سريانه المشار إليها.</u></p>	

النص في مشروع القانون كما وافقت عليه اللجنة المشتركة	النص كما ورد في مشروع القانون المقدم الحكومة
<p style="text-align: center;">حذف</p> <p style="text-align: center;">لتضمن أحكامها في المادة (١)</p>	<p style="text-align: center;">(المادة الثانية)</p> <p>يكون إعلان حالة تفشي الأوبئة والجوائح الصحية عند الاقتضاء طبقاً لحكم المادة الأولى بقرار يصدر من رئيس مجلس الوزراء بعد موافقة مجلس الوزراء، بناء على عرض الوزير المختص بشئون الصحة. ويحدد القرار المشار إليه مدة ونطاق سريانه.</p>
<p style="text-align: center;">(المادة ٢) أصلها (المادة الثالثة)</p> <p>تشكل لجنة عليا تسمى "اللجنة العليا لإدارة أزمة الأوبئة والجوائح الصحية" برئاسة رئيس مجلس الوزراء، وعضوية الوزراء المختصين بشئون الصحة والسكان، والعدل، والدفاع، والداخلية، والتنمية المحلية، والسياحة، والمالية، والتموين والتجارة الداخلية، والتربية والتعليم والتعليم الفني، والتعليم العالي والبحث العلمي، والتضامن الاجتماعي، ورئيس هيئة الدواء المصرية، ورئيس الهيئة المصرية للشراء الموحد والإمداد والتموين الطبي وإدارة التكنولوجيا الطبية، ويشار إليها في هذا القانون باللجنة. ولرئيس اللجنة أن يضم من يراه إلى عضويتها، كما يكون للجنة حق الاستعانة بمن تراه من الخبراء والمختصين.</p> <p style="text-align: right;">ويحدد رئيس مجلس الوزراء نظام عمل اللجنة."</p>	<p style="text-align: center;">(المادة الثالثة)</p> <p>تشكل لجنة عليا لإدارة الأزمة، برئاسة رئيس مجلس الوزراء، وعضوية الوزراء المختصين بشئون الصحة والسكان، والعدل، والدفاع، والداخلية، والتنمية المحلية، والسياحة، والمالية، والتموين والتجارة الداخلية، والتربية والتعليم والتعليم الفني، والتعليم العالي والبحث العلمي، والتضامن الاجتماعي، ورئيس هيئة الدواء المصرية، ورئيس الهيئة المصرية للشراء الموحد والإمداد والتموين الطبي وإدارة التكنولوجيا الطبية، ويشار إليها في هذا القانون باللجنة. ولرئيس مجلس الوزراء ضم من يراه إلى عضوية هذه اللجنة، كما يكون للجنة حق الاستعانة بمن تراه من الخبراء والمختصين. ويدعو رئيس اللجنة أعضائها لعقد اجتماعها فور صدور قرار بإعلان حالة تفشي الأوبئة والجوائح الصحية. ويحدد رئيس مجلس الوزراء نظام عمل اللجنة."</p>
<p style="text-align: center;">(المادة ٣ مستحدثة)</p> <p style="text-align: center;">تختص اللجنة بالآتي:</p>	

النص في مشروع القانون كما وافقت عليه اللجنة المشتركة	النص كما ورد في مشروع القانون المقدم الحكومة
<p>- إصدار القرارات واتخاذ الإجراءات اللازمة لتنفيذ أي من التدابير الواردة بقرار رئيس مجلس الوزراء المشار إليه في المادة ١ من هذا القانون، وذلك في ضوء ما تسفر عنه المتابعة للحالة الصحية وتقييمها لحالة تفشى الأوبئة أو الجوائح، وتنشر هذه القرارات في الجريدة الرسمية.</p> <p>- إعداد تقارير دورية عن الحالة الصحية وحالة التفشى مرفقاً بها توصيات للعرض على مجلس الوزراء، على أن ترفق هذه التقارير ضمن مشروع القرار المعروض على مجلس النواب إعمالاً لنص المادة (١) من هذا القانون.</p> <p>- ما يسند إليها من أعمال من رئيس الجمهورية أو من مجلس الوزراء."</p>	
<p style="text-align: center;">حذف</p> <p style="text-align: center;">لتضمن أحكامها في المادة (١)</p>	<p style="text-align: center;">(المادة الرابعة)</p> <p>للجنة في سبيل الحيلولة دون انتشار الأوبئة أو الأمراض المعدية اتخاذ كافة الإجراءات والتدابير اللازمة، وذلك بموجب قرار يصدر من رئيسها ولها على الأخص الآتي:</p> <p>١- وضع قيود على حرية الأشخاص في الانتقال أو المرور أو التواجد في أوقات معينة سواء في مناطق محددة أو في كافة أنحاء البلاد.</p> <p>٢- تعطيل العمل، جزئياً أو كلياً ولمدة محددة، بالوزارات ومصالحها، الأجهزة الحكومية، وحدات الإدارة المحلية، الهيئات العامة، شركات القطاع العام، شركات قطاع الأعمال العام، الشركات الأخرى المملوكة للدولة، والقطاع الخاص.</p> <p>٣- تعطيل الدراسة بالمدارس والجامعات والمعاهد وغيرها من المؤسسات التعليمية وأي جمعيات للطلبة بهدف تلقي العلم، واتخاذ ما يلزم من تدابير بشأن امتحانات العام الدراسي، وتعطيل العمل بدور الحضانة.</p>

النص في مشروع القانون كما وافقت عليه اللجنة المشتركة	النص كما ورد في مشروع القانون المقدم الحكومة
	<p>٤- تحديد مواعيد فتح وغلق المحال العامة، وكذلك الأمر بإغلاق هذه المحال كلها أو بعضها.</p> <p>٥- تنظيم أو حظر الاجتماعات العامة والمواكب والتظاهرات والاحتفالات وغيرها من أشكال التجمعات، وكذا الاجتماعات الخاصة.</p> <p>٦- تنظيم أو حظر إقامة المعارض والمهرجانات الثقافية وغيرها من الأنشطة الثقافية، واستقبال السينمات والمسارح ودور الثقافة لروادها</p> <p>٧- تنظيم أو حظر استقبال الأندية الرياضية والشعبية ومراكز الشباب وصالات الألعاب الرياضية والنوادي الصحية لروادها.</p> <p>٨- تنظيم أو حظر استقبال الأشخاص بدور العبادة والأماكن الملحقة بها</p> <p>٩- حظر وتقييد استخدام وسائل النقل الجماعي المملوكة للقطاع الخاص.</p> <p>١٠- إلزام المواطنين باتخاذ كافة التدابير الاحترازية والاحتياطات الصحية المقررة من السلطات الصحية، بما في ذلك ارتداء الكمامات الواقية وتلقي اللقاحات أثناء التواجد أو التردد على أماكن محددة.</p> <p>١١- تأجيل سداد مقابل خدمات الكهرباء والغاز والمياه، جزئياً أو كلياً، أو تقسيطها.</p> <p>١٢- مد آجال تقديم الإقرارات الضريبية أو مد آجال سداد كل الضرائب المستحقة أو بعضها لمدة لا تتجاوز ثلاثة أشهر قابلة للتجديد لمدد أخرى مماثلة، ولا يترتب على فترات المد استحقاق مقابل تأخير أو ضريبة إضافية بحسب الأحوال، كما لا تدخل فترات المد المشار إليها في حساب مدة تقادم الضريبة المستحقة.</p>

النص في مشروع القانون كما وافقت عليه اللجنة المشتركة	النص كما ورد في مشروع القانون المقدم الحكومة
	<p>١٣- تقسيط الضرائب أو مد آجال تقسيطها لمدة لا تتجاوز ثلاثة أشهر قابلة للتجديد لمدد أخرى مماثلة، ولا يترتب على فترات التقسيط أو المد استحقاق مقابل تأخير أو ضريبة إضافية بحسب الأحوال.</p> <p>١٤- تقسيط أو إسقاط مقابل الانتفاع بالمال العام والرسوم أو مقابل الخدمات المستحقة نظير الخدمات التي تقدمها الدولة أو أي من أجهزتها جزئياً أو كلياً.</p> <p>١٥- تنظيم أو حظر تصدير بعض السلع والمنتجات إلى خارج البلاد.</p> <p>١٦- تنظيم أو حظر استيراد بعض السلع والمنتجات كلياً أو جزئياً.</p> <p>١٧- وضع قيود على تداول بعض السلع والمنتجات أو نقلها أو بيعها أو حيازتها.</p> <p>١٨- تحديد سعر بعض الخدمات أو السلع أو المنتجات.</p> <p>١٩- تقرير دعم مالي أو عيني للقطاعات الاقتصادية المتضررة، وتحديد قواعد صرفه للمنشآت والشركات والمشروعات المختلفة.</p> <p>٢٠- إلزام القادمين للبلاد من الخارج بالخضوع لإجراءات الحجر الصحي أو إجراء بعض الفحوصات الطبية أو غيرها وفقاً للاشتراطات الصحية التي تقرها الجهات المختصة.</p> <p>٢١- وقف سريان مواعيد سقوط الحق، المواعيد الإجرائية الخاصة بالتظلمات الوجوبية والدعاوى والطعون القضائية، وغيرها من المواعيد والآجال المنصوص عليها بالقوانين والقرارات التنظيمية، على أن يستأنف احتساب المواعيد اعتباراً من اليوم التالي لانتهاؤ مدة التعطيل، ولا يسري حكم وقف سريان المواعيد على الآجال والمواعيد الخاصة بالحبس الاحتياطي والطعن على الأحكام الجنائية الصادرة بشأن الأشخاص المحبوسين تنفيذاً لتلك الأحكام.</p>

النص في مشروع القانون كما وافقت عليه اللجنة المشتركة	النص كما ورد في مشروع القانون المقدم الحكومة
	<p>٢٢- تحديد طريقة جمع التبرعات المالية والعينية لمواجهة الأزمة، وقواعد تخصيص هذه التبرعات والإنفاق منها.</p> <p>٢٣- تحديد أسعار العلاج في المستشفيات الخاصة لمنع استغلال المرضى حال تفشي الأوبئة أو الجوائح الصحية.</p> <p>٢٤- فرض الرقابة على أعمال المختبرات العلمية والبحثية والمعملية فيما يتعلق بالتعامل مع المواد البيولوجية، وتشديد الإجراءات على حيازتها واستخدامها ونقلها، وكذا على الأجهزة المعملية التي تستخدم في ذلك، وتحديد ضوابط التخلص من المخلفات والنفايات البيولوجية.</p> <p>٢٥- تخصيص مقر بعض المدارس، مراكز الشباب، شركات قطاع الأعمال العام أو القطاع العام، وغيرها من الأماكن المملوكة للدولة؛ لتجهيزها كمستشفيات ميدانية مؤقتة.</p>
<u>حذفت</u>	<p style="text-align: center;">(المادة الخامسة)</p> <p>يجوز للجنة، بعد موافقة مجلس الوزراء، أن تتخذ وبصفة استثنائية، أي إجراء ذي طابع اقتصادي أو مالي، لمواجهة الآثار السلبية المترتبة على إعلان حالة تفشي الأوبئة والجوائح الصحية، وذلك بعد التنسيق مع وزير المالية أو محافظ البنك المركزي بحسب الأحوال.</p>
<p style="text-align: center;">(المادة ٤) أصلها (المادة السادسة)</p> <p>يكون للجنة أمانة فنية، يصدر بتشكيلها ونظام العمل بها قرار من رئيس اللجنة. وتتولى الأمانة الفنية للجنة متابعة تنفيذ القرارات الصادرة من اللجنة بالتنسيق مع الجهات المختصة، وإعداد الدراسات والتقارير والاحصاءات اللازمة لتقييم حالة تفشي</p>	<p style="text-align: center;">(المادة السادسة)</p> <p>يكون للجنة أمانة فنية، يصدر بتشكيلها ونظام العمل بها قرار من رئيس اللجنة. تتولى الأمانة الفنية للجنة متابعة تنفيذ القرارات الصادرة من اللجنة بالتنسيق مع الجهات المختصة، وإعداد الدراسات والتقارير والاحصاءات اللازمة لتقييم حالة تفشي</p>

النص في مشروع القانون كما وافقت عليه اللجنة المشتركة	النص كما ورد في مشروع القانون المقدم الحكومة
<p>الأوبئة والجوائح الصحية وعرضها على اللجنة، واقتراح الإجراءات والتدابير اللازمة لمواجهة الأزمة، وكذا كافة ما يسند إليها من رئيس اللجنة.</p>	<p>الأوبئة والجوائح الصحية وعرضها على اللجنة، واقتراح الإجراءات والتدابير اللازمة لمواجهة الأزمة، وكذا كافة ما يسند إليها من رئيس اللجنة.</p>
<p>(المادة ٥) أصلها (المادة السابعة)</p> <p>مع عدم الإخلال بأي عقوبة أشد منصوص عليها في أي قانون آخر، يعاقب بالحبس وبغرامة لا تزيد على عشرين ألف جنيه، أو بإحدى هاتين العقوبتين، كل من خالف أي من التدابير الواردة بقرار رئيس مجلس الوزراء وفقاً لنص المادة (١) من هذا القانون أو القرارات الصادرة من اللجنة تنفيذاً لهذا القرار.</p> <p>ويعاقب بالحبس مدة لا تجاوز سنة وبغرامة لا تزيد على عشرة آلاف جنيه، أو بإحدى هاتين العقوبتين، كل من حرض على مخالفة أي من التدابير الواردة بقرار رئيس مجلس الوزراء الصادر وفقاً لنص المادة (١) من هذا القانون أو القرارات الصادرة من اللجنة تنفيذاً لهذا القرار.</p> <p>كما يعاقب بالعقوبة المقررة في الفقرة السابقة، كل من أذاع أو نشر أو روج عمداً أخباراً أو بيانات أو إشاعات كاذبة أو مغرضة مرتبطة بالحالة الوبائية، وكان من شأن ذلك تكدير السلم العام أو إثارة الفرع بين المواطنين أو إلحاق الضرر بالمصلحة العامة.</p>	<p>(المادة السابعة)</p> <p>مع عدم الإخلال بأي عقوبة أشد منصوص عليها في قانون آخر، يعاقب بالحبس وبغرامة لا تزيد عن عشرين ألف جنية، أو بإحدى هاتين العقوبتين، كل من خالف أحد الإجراءات أو التدابير الصادرة من اللجنة أو القرارات الصادرة تنفيذاً لها وفقاً لأحكام هذا القانون.</p> <p>ويعاقب بالحبس مدة لا تجاوز سنة وبغرامة لا تزيد عن عشرة آلاف جنيه، أو بإحدى هاتين العقوبتين، كل من حرض على مخالفة أحد الإجراءات أو التدابير الصادرة من اللجنة أو القرارات الصادرة تنفيذاً لها وفقاً لأحكام هذا القانون.</p> <p>كما يعاقب بالعقوبة المقررة في الفقرة السابقة، كل من أذاع أو نشر أو روج عمداً أخباراً أو بيانات أو إشاعات كاذبة أو مُغرضة مرتبطة بالحالة الوبائية، وكان من شأن ذلك تكدير السلم العام أو إثارة الفرع بين المواطنين أو إلحاق الضرر بالمصلحة العامة.</p>
<p>(المادة ٦) أصلها (المادة الثامنة)</p> <p>كما هي</p>	<p>(المادة الثامنة)</p> <p>مع عدم الإخلال بأي عقوبة أشد ينص عليها أي قانون آخر، يعاقب المسئول عن الإدارة الفعلية للشخص الاعتباري بالعقوبات المقررة حال مخالفة أحد الإجراءات أو</p>

النص في مشروع القانون كما وافقت عليه اللجنة المشتركة	النص كما ورد في مشروع القانون المقدم الحكومة
	<p>التدابير الصادرة من اللجنة أو القرارات الصادرة تنفيذاً لها وفقاً لأحكام هذا القانون متى ثبت علمه بها وكانت الجريمة قد وقعت بسبب إخلاله بواجباته الوظيفية.</p> <p>ويكون الشخص الاعتباري مسئولاً بالتضامن عن الوفاء بما يحكم به من عقوبات مالية وتعويضات، إذا كانت الجريمة قد ارتكبت من أحد العاملين به وبأسمه ولصالحه.</p>
<p>(المادة ٧) أصلها (المادة التاسعة)</p> <p>كما هي</p>	<p>(المادة التاسعة)</p> <p>يجوز التصالح فوراً في الجرائم المرتكبة بالمخالفة لأي من أحكام هذا القانون أو القرارات المنفذة له، وذلك مقابل دفع مبلغ يُعادل ثلث الحد الأقصى للغرامة المقررة للجريمة، ويكون الدفع إلى مأمور الضبط القضائي الذي يرخص له في ذلك من وزير العدل.</p> <p>كما يجوز التصالح أمام النيابة العامة مقابل دفع مبلغ يُعادل نصف الحد الأقصى للغرامة المقررة للجريمة.</p> <p>وعلى محرر المحضر أو النيابة العامة، بحسب الأحوال، أن يعرض التصالح على المتهم أو وكيله ويثبت ذلك في المحضر.</p> <p>ولا يسقط حق المتهم في التصالح برفع الدعوى الجنائية إلى المحكمة المختصة إذا دفع ثلثي الحد الأقصى للغرامة المقررة للجريمة، وذلك قبل صدور حكم في الموضوع.</p> <p>فإذا صدر حكم في الدعوى الجنائية فلا يكون التصالح نافذاً إلا بدفع مبلغ يُعادل الحد الأقصى للغرامة المقررة للجريمة، وتأمّر النيابة العامة بوقف تنفيذ العقوبة ولو بعد صيرورة الحكم باتاً.</p> <p>وفي جميع الأحوال تنقضي الدعوى الجنائية بدفع مبلغ التصالح، ولا يكون لهذا الانقضاء أثر على الدعوى المدنية.</p>

النص في مشروع القانون كما وافقت عليه اللجنة المشتركة	النص كما ورد في مشروع القانون المقدم الحكومة
	ويصدر وزير العدل قراراً بتحديد مأموري الضبط القضائي بالتنسيق مع الوزراء المختصين.
<p align="center">(المادة ٨) أصلها (المادة العاشرة)</p> <p>مع عدم الإخلال بالعقوبات المقررة وفقاً لأحكام هذا القانون أو أي قانون آخر، لرئيس اللجنة أن يصدر قراراً بالغلق أو وقف ممارسة النشاط لمدة محددة لا تتجاوز ستة أشهر، حال ثبوت مخالفة أي من <u>التدابير الواردة بقرار رئيس مجلس الوزراء الصادر وفقاً لنص المادة ١ من هذا القانون أو القرارات أو الإجراءات الصادرة من اللجنة تنفيذاً لهذا القرار</u>، بما يتناسب مع طبيعة وجسامة المخالفة وظروف ارتكابها. وفي جميع الأحوال يجب أن يتضمن القرار المشار إليه طبيعة الجزاء، ومدته، والسلطة المختصة بتوقيعه.</p> <p><u>ويكون التظلم من هذا القرار أمام اللجنة خلال ١٥ يوماً من تاريخ الاخطار بالقرار، على أن تصدر اللجنة قرارها في التظلم خلال اسبوعين من تاريخ وروده ويكون قرارها نهائياً، ويُعد انقضاء هذه المدة دون رد بمثابة رفض للتظلم.</u></p>	<p align="center">(المادة العاشرة)</p> <p>مع عدم الإخلال بالعقوبات المقررة وفقاً لأحكام هذا القانون أو أي قانون آخر، لرئيس اللجنة أن يصدر قراراً بالغلق أو وقف ممارسة النشاط لمدة محددة لا تتجاوز ستة أشهر، حال ثبوت مخالفة أي من المنشآت أو المحال أو وسائل النقل أو غيرها لأحد الإجراءات أو التدابير الصادرة من اللجنة أو القرارات الصادرة تنفيذاً لها وفقاً لأحكام هذا القانون، بما يتناسب مع طبيعة وجسامة المخالفة وظروف ارتكابها. وفي جميع الأحوال يجب أن يتضمن القرار المشار إليه طبيعة الجزاء، ومدته، والسلطة المختصة بتوقيعه.</p>
<p align="center">(المادة ٨) أصلها (المادة الحادية عشر)</p> <p>ينشر هذا القانون في الجريدة الرسمية ويعمل به من اليوم التالي لتاريخ نشره. <u>يصم هذا القانون بخاتم الدولة، وينفذ كقانون من قوانينها.</u></p>	<p align="center">(المادة الحادية عشر)</p> <p>ينشر هذا القانون في الجريدة الرسمية ويعمل به من اليوم التالي لتاريخ نشره.</p>